



Proyecto financiado por la
Unión Europea

AL-LAs: Un laboratorio internacional de colaboración estratégica entre ciudades

Eugene Zapata Garesché y Jordy Meléndez Yúdice¹

MÉXICO, D.F., 10 DE FEBRERO 2014

Hoy en día, el mundo atraviesa por una serie de convulsiones y fenómenos globales que sitúan desafíos mayores a la gobernabilidad democrática y al desarrollo territorial equitativo. Las crisis económicas, las promesas de desarrollo no cumplidas, la pérdida de confianza entre ciudadanía y gobierno, incluso los fenómenos climáticos devastadores, son caldo de cultivo de protestas e inconformidades sociales en numerosos países y ciudades de prácticamente todos los continentes. Ante estos retos, no hay respuestas unívocas, sino intentos de solución con lógicas, mecanismos y objetivos muy distintos. En contextos de incertidumbre económica y social, es común leer noticias sobre discriminación, racismo y xenofobia. En Estados que ven cuestionada su institucionalidad, vemos procesos de re-centralización y mayor control, pasando por encima de facultades y prerrogativas que los ciudadanos y los gobiernos locales habían ganado tras largos procesos.

Ante los desafíos de un mundo cada vez más urbano, globalizado e interdependiente, y en un contexto de crisis de diversa índole, existen voces que llaman a defender lo propio desde una perspectiva proteccionista, de cierre y aislamiento. Sin embargo, también es posible responder a estos retos desde otra mirada, una que sea proactiva, de apertura y colaboración. Una visión que pruebe y constata que ante problemas comunes es viable y deseable trabajar en conjunto, donde quede de manifiesto que las ciudades no son meros espacios que reciben los impactos del exterior, sino que en sus territorios y entre sus ciudadanos se gestan propuestas innovadoras de desarrollo, se crean tendencias y soluciones urbanas que vale la pena compartir y analizar.

En una visión de este tipo, se pugna para que quede claro que los alcaldes y los gobiernos locales no son ya invitados de segunda fila en el concierto internacional, y que su voz debe ser escuchada con mayor amplitud y resonancia en la solución de problemas globales como la pobreza, el estancamiento económico o el cambio climático. Es desde esta mirada que nace la Alianza Euro-Latinoamericana de Cooperación entre Ciudades, Proyecto AL-LAs, como una apuesta estratégica para enfatizar el papel internacional de las ciudades, como laboratorios de innovación en un contexto global de cambio.

¹ Eugene Zapata Garesché es asesor internacional en la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México, Jefe del Proyecto AL-LAs y Director Regional para América Latina del FMDV (Fonds Mondial pour le Développement des Villes). Jordy Meléndez es internacionalista y actual coordinador metodológico del Proyecto AL-LAs.

Desde hace al menos una década, las ciudades -y sus actores territoriales- están marcando la pauta de una nueva agenda internacional, donde los enfoques tradicionales están a revisión. Se dejan atrás las fórmulas clásicas de asistencialismo y las visiones jerárquicas de ricos y pobres, sustituyéndose por esquemas de trabajo más horizontal. Se resta importancia a la cooperación como canal para obtener recursos económicos y se le mira como área de oportunidad para el aprendizaje y la innovación. Por ello, la red AL-LAs es nuestra visión por una nueva forma de interactuar mundialmente, rompiendo con el caduco paradigma de que la cooperación es asunto de “donantes” y “beneficiarios”, de relaciones verticales entre un supuesto “Norte” desarrollado y un supuesto “Sur” en subdesarrollo.

En ese sentido, la red AL-LAs parte de una fórmula “ganador-ganador” que rompe con el paternalismo de la llamada ayuda al desarrollo (AOD). Con el apoyo financiero de la Unión Europea por un periodo de 36 meses que comenzaron en febrero de 2013, AL-LAs reúne a socios de América Latina y Europa para discutir, analizar y proponer nuevas fórmulas para la internacionalización de los gobiernos locales. El proyecto es coordinado por el Gobierno de la Ciudad de México de la mano de seis socios latinoamericanos, los gobiernos de Montevideo, Morón, Belo Horizonte, Quito, Medellín y Lima; y de dos socios europeos: Ciudades Unidas de Francia (CUF) y el Fondo Andaluz de Municipalidades para la Solidaridad Internacional (FAMSI).

AL-LAs parte de la identificación de una serie de desafíos recientes en los procesos de internacionalización de los gobiernos locales. En primer lugar, responde a un cambio de visión en donde la internacionalización prioriza la promoción del territorio, sus empresas, su oferta académica y científica, la atracción de inversiones, turistas y grandes eventos. En segundo lugar, se percibe una ampliación de los temas que dejan de enfocarse en la prestación de servicios básicos para incluir acciones para el fortalecimiento institucional, de cabildeo y negociaciones internacionales frente al cambio climático, gestión de riesgos naturales y sus respuestas de urgencia, financiamiento para el desarrollo urbano, lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado, reconstrucción de la paz en zonas de conflicto, entre otros.

En tercer lugar, la internacionalización de la ciudad no se reduce más a la voluntad del alcalde o gobernante en turno y se empieza a convertir en una verdadera política pública, con presupuestos y marcos normativos *ad-hoc*, tanto nacionales como locales, con debates en los cabildos y ayuntamientos, con monitoreo y exigencia de resultados por parte de la opinión pública. AL-LAs surge así para hacer frente a esta agenda de cambio e impulsarla de forma sólida en el espacio euro-latinoamericano. Para ello, AL-LAs en concreto:

1. Revisa el **marco jurídico e institucional** en el que se ejercen las relaciones internacionales de las ciudades en América Latina;

2. Ayuda a adaptar la **estructura administrativa, organizacional y la comunicación** de las oficinas de relaciones internacionales de las ciudades;
3. Convoca a **consultas con la sociedad civil** y con otros actores para la construcción participativa de la estrategia internacional de las ciudades;
4. Cuenta con una **comunidad euro-latinoamericana de expertos**, instituciones y funcionarios especializados en estos temas, a través de una **plataforma web** de gestión del conocimiento (www.proyectoallas.net);
5. Ofrece **capacitación presencial y a distancia** con certificación universitaria;
6. Despliega campañas en **medios de comunicación y estrategias de educación ciudadana** sobre el papel de las ciudades en el mundo;
7. Desarrolla acciones **cabildeo e incidencia** para que las ciudades influyan en los grandes temas de la agenda global y
8. Acompaña **proyectos concretos de cooperación** entre ciudades en 3 temas: **sustentabilidad, inclusión social y atractividad territorial**.

AL-LAs se consolida así como una red promotora de experiencias e innovación, con ciudades más activas internacionalmente, con el apoyo de nuestros colaboradores: la Asociación Mexicana de Oficinas de Asuntos Internacionales de los Estados (AMAIE), la Asociación de Responsables de Relaciones Internacionales de los Gobiernos Locales de Francia (ARRICOD), el Instituto Francés de América Latina (IFAL, Embajada de Francia en México) y la Universidad del Rosario en Colombia. A AL-LAs se suman una serie de aliados y amigos del proyecto como el gobierno municipal de Rio de Janeiro, el Gobierno del Estado de Yucatán, la Diputación de Barcelona, la Federación Española de Municipios y Provincias, el Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad de la Universidad Nacional Autónoma de México, ICLEI (la red global de gobiernos locales por la sustentabilidad), el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades, el Foro Nacional de Secretarios de Relaciones Internacionales de los Gobiernos Locales del Brasil (FONARI), la red Mercociudades, entre otros actores de peso en la agenda urbana euro-latinoamericana.

En suma, AL-LAs es una apuesta para repensar la forma en que las ciudades se posicionan más allá de sus fronteras administrativas, para inventar nuevas vías que profesionalicen la acción exterior de los gobiernos locales y hacer de la internacionalización una herramienta más estratégica. AL-LAs es una contribución al diseño de otro tipo de relaciones internacionales en un mundo en mutación acelerada.